

PLAN DE GOBIERNO DE LA MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE PISCO

Bandera de Pisco

I.- SINTESIS Y VALORES

- **Bien Común:**
Busca el desarrollo integral de la persona humana, creando condiciones sociales, económicas y políticas que permitan a todos los ciudadanos alcanzar su plena realización.
- **Libertad y Democracia:**
Promueve una sociedad plural, pacífica y respetuosa de los derechos humanos, donde existe igualdad de oportunidades.
- **Solidaridad y Subsidiariedad:**
Apoya la ayuda mutua entre los miembros de la sociedad y defiende que el estado solo debe intervenir cuando las organizaciones menores o los individuos no puedan resolver sus problemas por si mismos.
- **La Familia como núcleo Social:**
Reconoce a la familia como base fundamental de la sociedad, promoviendo su protección y desarrollo.
- **Economía Social de Mercado:**
Fomenta el desarrollo sostenible, el empleo digno y la libre iniciativa privada, siempre en armonía con el medio ambiente y orientada al bienestar de toda la ciudadanía.

II.- DIAGNOSTICO

La provincia de Pisco, en el departamento de Ica, presenta un perfil estratégico para un Plan de Gobierno Municipal: su economía se basa en la agricultura, pesca y turismo; enfrenta retos en infraestructura, servicios básicos y gestión ambiental; y posee un potencial enorme por su ubicación costera y el atractivo de Paracas

III.- CONTEXTO GEOGRAFICO Y TERRITORIAL

Ubicación:

Provincia costera del departamento de Ica, con límites al norte con Chincha, al este con Huancavelica, al sur con Ica y al oeste con el océano Pacífico.

Distritos:

Pisco, Paracas, San Andrés, San Clemente, Túpac Amaru Inca, Independencia, Humay y Huancano.

Clima:

Semiárido, con pampas desérticas y valles productivos.



Economía local

- **Agricultura:** Cultivo de algodón, vid y productos de exportación.
- **Pesca y turismo:** Paracas y San Andrés son polos turísticos y pesqueros.

Infraestructura y servicios

- **Transporte:** Carretera Panamericana Sur y puerto de Pisco.
- **Servicios básicos:** Cobertura desigual en agua potable y saneamiento, especialmente en zonas rurales.
- **Mercados de abasto:** En Pisco existen más de 1,100 puestos, aunque con baja formalidad y necesidad de modernización.

Educación y salud

- **Educación:** Cobertura escolar aceptable en zonas urbanas, deficiencias en calidad y acceso rural.
- **Salud:** Hospital San Juan de Dios y centros de salud distritales, pero insuficientes para la demanda.

Medio ambiente

- **Paracas:** Reserva Nacional con biodiversidad única, clave para turismo sostenible.
- **Retos:** Manejo de residuos sólidos, contaminación marina y presión sobre recursos hídricos.

Seguridad ciudadana

- Problemas de delincuencia urbana y limitada capacidad policial.
- Necesidad de programas de prevención y participación comunitaria.

IV.- POTENCIALIDADES DE LA PROVINCIA DE PISCO

La **provincia de Pisco** tiene un conjunto de potencialidades que pueden ser la base de un desarrollo sostenible y competitivo. Aquí te organizo los principales ejes:

Agricultura y agroindustria

- Producción de **vid** para vino y pisco, con denominación de origen reconocida internacionalmente.
- Cultivos de exportación como **espárragos, algodón y frutales**.
- Posibilidad de ampliar la **agroindustria** con valor agregado y cadenas de exportación.

Pesca y acuicultura

- Puerto de Pisco y caletas como San Andrés con fuerte actividad pesquera.
- Potencial para desarrollar **acuicultura marina** y procesamiento de productos hidrobiológicos.

Turismo

- Reserva Nacional de **Paracas**, uno de los destinos más visitados del Perú.
- Turismo cultural ligado a la historia prehispánica y colonial.
- Turismo gastronómico con el pisco como producto estrella.

Infraestructura estratégica

- **Carretera Panamericana Sur** y cercanía al aeropuerto de Pisco.
- Puerto con potencial para comercio internacional.
- Aeropuerto Internacional.
- Posibilidad de convertirse en un **hub logístico** para la región sur.

Energía y recursos naturales

- Potencial para proyectos de **energía renovable** (solar y eólica).
- Recursos marinos y costeros que pueden aprovecharse de manera sostenible.

Capital humano y cultura

- Tradición cultural y gastronómica reconocida.
- Mano de obra con experiencia en agricultura, pesca y turismo.
- Identidad local fuerte que puede potenciar la marca "Pisco".

V.- PROBLEMAS DE LA PROVINCIA DE PISCO

La provincia de Pisco enfrenta problemas graves en sectores clave: la pesca y el turismo están paralizados por oleajes anómalos, la agricultura sufre daños por el desborde del río Pisco, y persisten deficiencias en infraestructura y gestión ambiental. Estos retos limitan su desarrollo económico y social.

Problemas en pesca y turismo

- **Oleajes anómalos** han paralizado la pesca artesanal e industrial, afectando a más de **4,000 pescadores** y reduciendo la oferta en mercados locales.
- El turismo en **Paracas** se ha visto golpeado por la suspensión de viajes hacia las Islas Ballestas, generando pérdidas diarias en hoteles, restaurantes y agencias de viaje.

Problemas en agricultura

- El **río Pisco** incrementó su caudal en febrero 2026, destruyendo **10 hectáreas de maíz** y poniendo en riesgo más de **800 hectáreas de cultivos**.
- La erosión de defensas ribereñas y la falta de obras preventivas agravan el riesgo de pérdidas económicas para miles de agricultores.

Deficiencias en infraestructura

- Cobertura desigual de **agua potable y saneamiento**, especialmente en zonas rurales.
- Necesidad de modernizar mercados de abasto y mejorar vías de comunicación internas.

Gestión ambiental y riesgos

- Presión sobre la **Reserva Nacional de Paracas** por turismo no regulado.
- Manejo insuficiente de residuos sólidos y contaminación marina.
- Vulnerabilidad ante fenómenos climáticos extremos (oleajes, lluvias intensas).

Seguridad ciudadana

- Creciente percepción de inseguridad en zonas urbanas.
- Limitada capacidad policial y necesidad de programas comunitarios de prevención.

VI.- VISION DE DESARROLLO DE LA PROVINCIA DE PISCO

"La provincia de Pisco será un territorio líder en agroindustria, pesca sostenible y turismo internacional, con infraestructura moderna, servicios básicos de calidad y una gestión ambiental responsable, que garantice bienestar social, seguridad ciudadana y participación activa de su población en el desarrollo local."

Ejes estratégicos de la visión

- **Agroindustria competitiva:** Consolidar a Pisco como referente nacional e internacional en producción de pisco, vid y cultivos de exportación, con innovación tecnológica y valor agregado.
- **Pesca y acuicultura sostenible:** Modernizar el puerto y promover cadenas productivas pesqueras y acuícolas con estándares de sostenibilidad.
- **Turismo internacional:** Potenciar Paracas y las Islas Ballestas como destinos de clase mundial, diversificando la oferta turística cultural y gastronómica.
- **Infraestructura y conectividad:** Convertir a Pisco en un hub logístico gracias a la Panamericana Sur, el puerto y el aeropuerto, integrando transporte terrestre, marítimo y aéreo.
- **Gestión ambiental responsable:** Proteger la Reserva Nacional de Paracas, mejorar el manejo de residuos y promover energías renovables.
- **Bienestar social:** Garantizar acceso universal a agua potable, saneamiento, salud y educación de calidad.
- **Seguridad y gobernanza:** Fortalecer la seguridad ciudadana y la transparencia municipal con participación activa de la población.

VII.- DIMENSIONES ESTRATEGICAS DE LA PROVINCIA DE PISCO

Dimensión Social

Objetivo: Mejorar la calidad de vida de la población con acceso equitativo a servicios básicos, salud y educación.

1. Bienestar y desarrollo humano

- Inspirado en el enfoque de **Amartya Sen**, el desarrollo social no se mide solo por ingresos, sino por las capacidades reales de las personas para vivir una vida digna.
- En Pisco, esto implica garantizar acceso a salud, educación, vivienda y seguridad.

2. Educación y capital humano

- La teoría del **capital humano (Becker)** sostiene que la inversión en educación y capacitación incrementa la productividad y el desarrollo económico.
- En Pisco, se requiere fortalecer la educación técnica vinculada a agroindustria, pesca y turismo.

3. Salud pública

- Desde la perspectiva académica, la salud es un derecho fundamental y un indicador de desarrollo social.
- El acceso desigual a servicios médicos en zonas rurales de Pisco refleja la necesidad de políticas de equidad territorial.

4. Equidad e inclusión social

- El enfoque de **justicia social (Rawls)** plantea que las instituciones deben garantizar igualdad de oportunidades.
- En Pisco, esto significa atender a comunidades rurales, pescadores artesanales y poblaciones vulnerables.

5. Seguridad ciudadana y cohesión social

- La seguridad es un componente esencial del tejido social.
- Académicamente, se vincula con la teoría de la **cohesión social**, que señala que la confianza y la participación comunitaria reducen la violencia y fortalecen la convivencia.

Dimensión Económica

Objetivo: Diversificar y fortalecer la economía local con innovación y sostenibilidad.

1. Estructura productiva

- La economía de Pisco se caracteriza por la **agricultura (vid, espárragos, algodón)**, la **pesca artesanal e industrial**, y el **turismo**.
- Desde la teoría de los **clusters de Porter**, se puede potenciar la competitividad mediante la integración de productores, exportadores y servicios asociados.

2. Agroindustria y valor agregado

- El pisco, con denominación de origen, es un producto emblemático que puede posicionarse en mercados internacionales.
- Académicamente, se vincula con el concepto de **economía de escala y cadenas de valor**, que permiten transformar materias primas en productos con mayor rentabilidad.

3. Pesca y acuicultura

- La pesca artesanal enfrenta problemas de sostenibilidad, pero tiene potencial en acuicultura marina.
- La literatura sobre **economía azul** destaca la importancia de aprovechar recursos marinos de manera sostenible para generar empleo y exportaciones.

4. Turismo sostenible

- Paracas y las Islas Ballestas son atractivos internacionales.
- Desde el enfoque académico, el turismo debe gestionarse bajo el modelo de **desarrollo sostenible**, equilibrando beneficios económicos con conservación ambiental.

5. Infraestructura y logística

- El puerto, la Panamericana Sur y el aeropuerto de Pisco son activos estratégicos.
- La teoría de la **economía regional** señala que la conectividad es clave para atraer inversión y dinamizar mercados.

6. Innovación y diversificación

- La economía de Pisco debe diversificarse hacia energías renovables, servicios digitales y comercio internacional.
- El enfoque académico de la **economía del conocimiento** plantea que la innovación tecnológica es motor de desarrollo local.

Dimensión Territorial y Ambiental

Objetivo: Ordenar el crecimiento urbano y proteger los recursos naturales.

1. Ordenamiento territorial

- Desde la perspectiva de la **planificación urbana y regional**, el ordenamiento territorial busca equilibrar el crecimiento urbano con la protección de áreas rurales y naturales.
- En Pisco, esto implica regular la expansión urbana hacia zonas agrícolas y costeras, evitando la ocupación desordenada.

2. Gestión de riesgos

- La teoría de la **resiliencia territorial** plantea que las ciudades deben adaptarse a fenómenos naturales como inundaciones, oleajes anómalos o sequías.
- En Pisco, la vulnerabilidad frente al desborde del río y los oleajes requiere infraestructura preventiva y planes de contingencia.

3. Sostenibilidad ambiental

- El enfoque de **desarrollo sostenible (Brundtland, 1987)** señala que el crecimiento económico debe garantizar la conservación de los recursos para futuras generaciones.
- En Pisco, la Reserva Nacional de Paracas es un activo ambiental que debe gestionarse con turismo responsable y conservación de biodiversidad.

4. Manejo de recursos naturales

- La literatura sobre **economía ecológica** destaca la necesidad de valorar los servicios ecosistémicos.
- En Pisco, esto se traduce en proteger el mar, las playas y los valles agrícolas como fuentes de riqueza y bienestar.

5. Infraestructura verde y resiliente

- El urbanismo contemporáneo promueve la creación de **infraestructura verde** (parques, áreas de amortiguamiento, sistemas de drenaje sostenible).
- En Pisco, estas medidas pueden reducir la contaminación y mejorar la calidad de vida urbana.

Dimensión Institucional

Objetivo:

- Fortalecer la gobernanza municipal con transparencia y participación ciudadana.
- Fortalecer la legitimidad democrática mediante procesos participativos.
- Incrementar la eficiencia administrativa con innovación tecnológica.
- Reducir la corrupción a través de mecanismos de control y auditoría.
- Promover alianzas interinstitucionales con universidades, ONGs y sector privado.
- Implementar un sistema de gobierno digital en 100% de trámites municipales.
- Lograr que el 80% de barrios participen en presupuestos participativos.
- Se entiende como la capacidad de las instituciones municipales para coordinar actores públicos, privados y sociales.
- Académicamente, se analiza bajo criterios de **eficacia, eficiencia, legitimidad y participación ciudadana**.
- La literatura en administración pública destaca que la transparencia fortalece la confianza ciudadana.
- Indicadores académicos: acceso a información pública, auditorías externas, participación en presupuestos participativos.
- Se refiere a los recursos humanos, financieros y tecnológicos disponibles para ejecutar políticas.
- Desde la teoría organizacional, la capacidad institucional se mide por la **profesionalización del personal**, la estabilidad administrativa y la innovación tecnológica.
- En el enfoque académico, la participación es un mecanismo de legitimidad y control social.
- Herramientas: cabildos abiertos, presupuestos participativos, consejos de coordinación local.
- La gestión pública moderna se apoya en **gobierno digital**, simplificación de trámites y uso de TIC.
- Académicamente, se vincula con teorías de la nueva gestión pública (New Public Management) y el enfoque de gobernanza digital.

VIII. Estrategias Transversales

- **Inclusión social:** Atención prioritaria a poblaciones vulnerables.
- **Innovación tecnológica:** Digitalización de servicios y capacitación en nuevas tecnologías.
- **Sostenibilidad ambiental:** Promoción de energías renovables y economía circular.
- **Participación ciudadana:** Fortalecimiento de mecanismos de consulta y control social.

IX. PROYECTOS A EJECUTAR DURANTE EL PERIODO 2027 AL 2030

- CREACIÓN DE UNA PLANTA DE ASFALTO.
- CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO MERCADOMUNICIPAL DE ABASTOS PARA LA POVINIA DE PISCO.
- CONSTRUCCION DEL LOCAL DESTINADO PARA EL FUNCIONAMIENTO DE LA DIVISIÓN POLICIAL DE PISCO.
- CONSTRUCCIÓN DE UN MUELLE TURISTICO EN PISCO PLAYA, PARA PROMOVER EL TURISMO DE TODO EL LITORAL DE PISCO.
- ADQUISICIÓN DE TERRENO PARA RELLENO SANITARIO
- DESCOLMATACION PERMANENTE DE LA RIBERA DEL RIO PISCO.
- IMPULSAR EL FUNCIONAMIENTO DEL AEROPUERTO RENAN ELIAS OLIVERA
- CONSTRUCCIÓN DE UN NUEVO CAMAL MUNICIPAL DE PISCO.
- PROMOVER LA PARTICIPACION MAS ACTIVA DE LA POBLACIÓN, EN SEGURIDAD CIUDADANA, CON MAYOR ACTIVIDAD DE LOS COMITES VECINALES
- CREAR LA OFICINA DE LA JUVENTUD.
- ORDENAR EL TRANSITO VEHICULAR Y DE MOTOTAXIS EN TODA LA PROVINCIA DE PISCO.

X.- CONCLUSION PARA EL PLAN DE GOBIERNO MUNICIPAL

El diagnóstico muestra que Pisco necesita:

- **Fortalecer la economía** con valor agregado en agricultura, pesca y turismo.
- **Mejorar infraestructura** y servicios básicos en zonas rurales.
- **Impulsar sostenibilidad** en la gestión ambiental y turística.
- **Promover participación ciudadana** y transparencia en la gestión municipal.

